

Доклад  
председателя комитета Ставропольского края по делам архивов  
Долговой Е.И. на расширенном заседании коллегии комитета  
22 марта 2012 года «Об итогах работы архивных органов и учреждений  
Ставропольского края в 2011 году и основных направлениях развития  
архивного дела на 2012 год»

Уважаемые товарищи!

По сложившейся традиции сегодня мы подводим итоги работы архивной службы края за минувший 2011 год. В связи с важностью рассматриваемых вопросов в работе коллегии участвуют заместители глав и управляющие делами администраций муниципальных районов, непосредственно отвечающие за состояние архивного дела в муниципальных образованиях.

Заседание коллегии комитета по делам архивов перенесено в связи с тем, чтобы обеспечить уточнение приоритетов и конкретизировать подходы к дальнейшему совершенствованию архивного дела в крае с учетом решений, принятых коллегией Федерального архивного агентства 14 марта по итогам работы архивных органов и учреждений России за 2011 год, и определенных на 2012 год задач.

Характеризуя деятельность архивной службы края за 2011 год, следует отметить в числе особенностей отчетного периода формирование современной информационной инфраструктуры, позволяющей совершенствовать работу архивов на основе широкого внедрения новейших технологий и принципиально новых подходов к решению актуальных задач.

Для расширения доступа к архивным документам в рамках создания электронного архива Ставропольского края переведено в электронную форму около 7 тыс. единиц хранения, оцифрованы описи практически на 400 тыс. единиц хранения, в электронные описи внесено более 152 тыс. дел. В базу данных «Архивный фонд» введена информация обо всех фондах, хранящихся в государственных и муниципальных архивах.

Данная работа имеет важное значение в условиях роста посещаемости архивных сайтов и резкого увеличения количества обращений, поступающих по современным каналам связи: в сравнении с 2010 годом их количество увеличилось в 4 раза. При этом сохраняется устойчивая тенденция поступления большого количества обращений в государственный архив Ставропольского края, муниципальные архивы Буденновского и Ипатовского районов, городов Пятигорска, Невинномысска, Ставрополя – каждым из них рассмотрено от 3 до 5 тыс. запросов.

Об особой социальной роли и значимости архивов свидетельствует то, что практически 90% обращений в архивы составляют запросы о предоставлении сведений для подтверждения пенсионных и имущественных прав граждан. Поэтому очень важно сокращение в отчетный период сроков рассмотрения запросов до 17 дней и увеличение количества положительных ответов на социально-правовые запросы до 92,7%. По итогам мониторинга общественного мнения удовлетворенность граждан составляет 100%, что отвечает задачам, определенным в Стратегии развития архивного дела.

Значительный резонанс имела выставочная деятельность, давшая возможность ознакомить общественность с неизвестными ранее архивными документами. Традиционными стали в государственном архиве Ставропольского края презентации историко-документальных выставок с участием преподавателей и студентов Ставропольского государственного университета, представителей общественности. Средствами массовой информации особо отмечены историко-документальные выставки, посвященные 170-летию со дня гибели М.Ю.Лермонтова, 105-летию Ставропольской ученой архивной комиссии, по истории казачества.

Удовлетворенность населения предоставляемой архивной информацией во многом зависит от качества комплектования и обеспечения сохранности документальных фондов. В связи с этим в целях предотвращения утраты документов в организациях активизирована работа по их подготовке к передаче на хранение в архивы. В отчетный период упорядочены и экспертно-проверочной комиссией комитета утверждены описи более чем на 21,7 тыс. дел управленческой документации. Из них около 15 тыс. дел принято в государственные и муниципальные архивы в связи с истечением сроков хранения в организациях. Вместе с тем, анализ свидетельствует о сохранении тенденции превышения объемов приема документов по личному составу над управленческой документацией. При этом в муниципальных архивах увеличилось количество документов муниципальной собственности практически на 3%. С 2010 года в них отмечается также рост объемов документов государственной собственности Ставропольского края.

Комплексный характер носили реализованные в 2011 году мероприятия в области обеспечения сохранности документов. Главным образом они были направлены на укрепление и развитие материально-технической базы архивов, улучшение условий хранения документальных фондов. На основе модернизации и замены аварийных участков системы водоотведения и канализации в государственном архиве Ставропольского края осуществлены меры по предотвращению аварийных ситуаций в здании.

Улучшены также условия хранения фондов в 44% муниципальных архивов. Расширены площади архивохранилищ в Нефтекумском районе на 77 кв. метров. Проведены ремонтные работы в муниципальных архивах Апанасенковского, Красногвардейского, Левокумского, Труновского районов и города Ессентуки. Модернизирована пожарная сигнализация в Георгиевском районе, в целом по краю оснащенность охранно-пожарной сигнализацией составляет 100% (общероссийский показатель – 58%).

Задачам совершенствования хранения документов была подчинена и модернизация технологического оборудования. Завершена замена деревянных и комбинированных стеллажей в муниципальных архивах Минераловодского и Петровского районов, города Кисловодска. В результате в настоящее время, в соответствии с требованиями пожарной безопасности, архивы края полностью оснащены металлическими стеллажами, в то время как по России данный показатель пока составляет 87%.

В целом на укрепление материально-технической базы муниципальных архивов в отчетный период направлено около 11 млн. руб., в том числе:

практически 8 млн. руб. средств муниципального бюджета и около 3 млн. руб. субвенций. Из них около 5,5 млн. руб. местного бюджета использовано в Советском районе на проведение ремонтных работ во вновь выделенных помещениях для муниципального архива. В тоже время значительный объем субвенций направлен на укрепление материально-технической базы архивов в городах Невинномысске и Ставрополе, Шпаковском, Апанасенковском, Труновском, Александровском, Арзгирском, Новоалександровском, Нефтекумском районах, городах Лермонтове, Железноводске, Ессентуки, Пятигорске, Георгиевске.

Вместе с тем, по-прежнему недостаточно привлекались средства муниципального бюджета на содержание архивных отделов в Нефтекумском, Новоселицком, Петровском, Предгорном, Степновском, Курском, Туркменском районах. В частности, в Курском и Степновском районах средства муниципального бюджета использованы только на выплату заработной платы.

Важно отметить, что в сравнении с предыдущими годами доля средств муниципальных бюджетов в общем объеме финансирования в 2011 году возросла и составила 45%. В связи с этим в дальнейшем рекомендуется сохранить данные подходы к выделению средств местных бюджетов.

В тоже время анализ свидетельствует о недостаточном контроле ряда руководителей архивных отделов за своевременным использованием субвенций. Так, если в 2009 году максимальный остаток субвенций составлял 5,9 тыс. руб., то в 2011 году в городе Кисловодске он достиг 36,6 тыс. руб. (в сравнении с 2010 годом увеличился практически в 2 раза - 20,3 тыс. руб.). При этом нуждаются в проведении ремонта как архивохранилища, так и фасад здания муниципального архива. Не полностью освоены субвенции также в Петровском районе – остаток составил 12,1 тыс. руб.

Несмотря на отмеченные недостатки, итоги деятельности архивной службы края в целом свидетельствуют о высоком профессиональном, информационном, кадровом потенциале архивов и эффективном выполнении задач, определенных Стратегией развития архивного дела в крае. Нам удалось не только закрепить позитивные тенденции в архивном деле, но и обеспечить их динамичное развитие. В соответствии с требованиями Президента Российской Федерации, Губернатора и Правительства Ставропольского края работа архивов ориентирована на инновационное развитие и социальные результаты.

В связи с этим эффективность работы государственных и муниципальных архивов по итогам 2011 года определялась с учетом рейтинговых оценок по выполнению таких ведущих показателей как:

- предоставление архивной информации пользователям;
- упорядочение и прием документов на хранение в архивы;
- ведение базы данных «Архивный фонд»;
- выполнение объемов работ по оцифровке архивных документов;
- наличие нарушений нормативных требований;
- качество подготовки документов и вопросов для рассмотрения коллегиальными органами комитета.

Наиболее высокие рейтинговые оценки у государственного архива Ставропольского края, архивных отделов администраций городов Невинномысска и Ставрополя.

Анализ свидетельствует о повышении результативности деятельности в Петровском, Степновском, Труновском районах. Так, в Петровском районе решены вопросы подготовки и приема на хранение в муниципальный архив документов, сроки хранения которых истекли в муниципальных и государственных организациях. В Степновском районе завершена работа по обеспечению сбалансированности учетных данных о количестве документов, хранящихся в муниципальном архиве. В Труновском районе последовательно проводится работа по повышению безопасности хранения архивных документов и улучшению условий приема граждан.

Годовые ведомственные показатели позволяют более объективно и беспристрастно оценить работу архивов. Поэтому комитетом будет продолжен анализ эффективности деятельности государственных и муниципальных архивов по указанным критериям. На наш взгляд, это будет способствовать своевременному выявлению «узких мест», проблем и реализации мер по их устранению.

Именно поэтому считаю важным подробнее остановиться на проблемах и актуальных задачах, без решения которых невозможно целенаправленное и устойчивое развитие архивного дела в крае.

Сохраняются серьезные проблемы, обусловленные как объективными, так и субъективными факторами в работе архивных отделов администраций Александровского, Андроповского, Апанасенковского, Арзгирского, Благодарненского Кочубеевского, Шпаковского муниципальных районов, города Кисловодска и др.

До сих пор не созданы нормативные условия для постоянного хранения архивных документов в Александровском и Шпаковском районах. В Александровском районе вопрос о выделении помещений, отвечающих нормативным требованиям, остро стоит с 2001 года, когда здание, в котором располагается архивный отдел, было признано в аварийном состоянии. За прошедшие 10 лет ситуация, к сожалению, мало изменилась.

В связи с нарушениями нормативных режимов хранения документов в муниципальном архиве Шпаковского района в 2007 году администрации района было предписано обеспечить выделение для архивного отдела соответствующих помещений. Однако вопрос по-прежнему остается нерешенным. В тоже время анализ свидетельствует о неуклонном росте в архивах объемов документов муниципальной собственности. Если в Александровском районе их количество с 2005 года увеличилось на 11%, то в Шпаковском районе рост составляет 13%. Руководители архивных отделов недостаточно работают над решением вопросов по обеспечению нормативных условий хранения документов в муниципальных архивах.

Среди актуальных проблем следует особо отметить и отсутствие резерва площадей для планового комплектования в государственном архиве Ставропольского края, Минераловодском и Степновском районах, городе Ставрополе, где загруженность архивохранилищ составляет 100 и более процентов.

Не обеспечен нормативный учет архивных документов и сохраняется дисбаланс учетных данных в 29% муниципальных архивов, в том числе в Апанасенковском, Арзгирском, Благодарненском, Георгиевском, Грачевском, Кочубеевском, Нефтекумском, Советском районах, городах Ессентуки и Пятигорске. Считая такое положение дел недопустимым, обращаю внимание на необходимость завершения работ по обеспечению сбалансированного государственного учета архивных документов до 01 мая текущего года. При этом руководители архивных отделов почему-то упускают из вида, что именно по их работе оценивается эффективность выполнения отдельных государственных полномочий Ставропольского края администрациями и непосредственно деятельность глав администраций. Несмотря на неоднократное информирование глав администраций Апанасенковского и Арзгирского муниципальных районов о невыполнении архивными отделами предписаний комитета по итогам проверок, муниципальными архивами до сих пор не приняты действенные меры по обеспечению нормативного государственного учета документов. В связи с фактами утраты документов в Апанасенковском муниципальном архиве на заседании Правительства края дана негативная оценка деятельности администрации Апанасенковского муниципального района по выполнению отдельных государственных полномочий Ставропольского края в области архивного дела.

В 2011 году 38% муниципальных архивов не обеспечило упорядочение и прием документов, сроки хранения которых в организациях истекли. Несмотря на устойчивую тенденцию сокращения в целом по краю объемов документов, находящихся в источниках комплектования сверх установленных сроков, на 01 января этого года их количество в районах и городах составило около 19 тыс. единиц хранения. Нарушены сроки приема из организаций-источников комплектования значительного количества документов в городе Кисловодске, Благодарненском и Апанасенковском районах, городе Ессентуки, Шпаковском районе, городе Пятигорске, Степновском, Грачевском, Ипатовском, Буденновском, Новоалександровском, Туркменском, Александровском районах. В результате выявляются утраты документов, в том числе необходимых для обеспечения конституционных прав граждан.

При приеме отчетов установлено нарушение статьи 22 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» архивным отделом администрации Андроповского муниципального района – произведен прием документов государственного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Андроповское» за 2001-2004 годы, сроки хранения которых на предприятии не истекли. Поэтому обращаю особое внимание на строгое соблюдение норм закона.

В ходе проведения паспортизации архивов организаций важно выверить и уточнить сведения о количестве документов, хранящихся в источниках комплектования. Необходимо также до 01 августа 2012 года обеспечить завершение работ по упорядочению и приему документов в государственные и муниципальные архивы. О принятых мерах информировать комитет вместе с отчетом за первое полугодие и по состоянию на 01 августа. По итогам ана-

лиза представленных сведений главам администраций будут направлены информационные письма для принятия соответствующих мер.

В условиях высокой востребованности населением архивных сведений, к сожалению, снижается доля положительных ответов на социально-правовые запросы в ряде муниципальных архивов, в том числе: в городе Кисловодске, Изобильненском, Кочубеевском, Минераловодском районах. Чаще всего это связано с несохранностью и неправильным оформлением документов в организациях, поэтому рекомендуется усилить контроль за ведением делопроизводства и состоянием архивного дела в организациях, оказанию необходимой методической помощи ответственным за архивы.

По-прежнему неудовлетворительно организована работа по переводу документов в электронный вид в Благодарненском, Советском, Курском районах. Кроме того, в сравнении с 2010 годом отмечается сокращение объемов работ по оцифровке архивных документов в городах Кисловодске и Ставрополе, Георгиевском районе, городе Георгиевске, Кочубеевском, Апанасенковском, Андроповском, Буденновском районах.

Серьезные претензии, к сожалению, сохраняются и к стилю работы ряда руководителей. До сих пор не изжиты случаи, когда новейшее оборудование архивами покупается без учета производственной логистики, когда не соблюдается элементарная технологическая дисциплина и не осуществляется должный контроль за качеством проводимых работ, что, безусловно, негативно сказывается на эффективности решаемых задач.

Следует честно признать: в коллективах в целом преодолены психологические барьеры в освоении новых информационных технологий. Однако и сегодня продолжают встречаться факты не только сопротивления, но и противодействия внедрению инновационных технологий со ссылкой на необходимость выполнения значительных объемов традиционных внутриархивных работ. Так за общими фразами о пользе новейших технологий скрывается, на наш взгляд, недостаточный уровень доверия специалистам и нежелание подняться над личными интересами – что, по мнению Путина В.В., пока остается серьезным недугом нашего общества.

Это свидетельствует о необходимости изменения подходов к организации работы архивов. Действенным решением проблем считаю повышение исполнительской дисциплины и персональной ответственности руководителей за принимаемые решения, а специалистов – за выполнение возложенных на них функций.

Комитет, в свою очередь, примет меры по оказанию архивам методической и практической помощи, а также усилит контроль за выполнением предписаний по итогам проверок и решений коллегии.

Уважаемые товарищи!

Ставрополье – регион повышенного внимания, так как нашему краю отводится особая роль в развитии Юга России. В связи с этим особые задачи поставлены Губернатором и Правительством края перед всеми отраслями народного хозяйства, в том числе и перед архивистами. От нас ждут качественно нового стиля работы и прорывных решений, большей энергии и креативности, большей настойчивости в решении актуальных проблем и достижении

социальных результатов, ориентированных на повышение уровня жизни и благосостояния ставропольцев.

Поэтому очень важно обеспечить в крае такую систему развития архивного дела, которая отвечала бы вызовам нового времени и способствовала решению первоочередных для российского общества задач, определенных Премьер-министром России Путиным В.В. в цикле статей, опубликованных в последнее время в федеральных СМИ.

Одной из главных задач комитет считает создание и целенаправленное развитие механизма обновления отрасли, четкий выбор приоритетов, повышение эффективности расходов. В этих целях разработана программа развития архивного дела в 2013-2015 годах. В ней определены «особые полюса модернизации», строго опираясь на кадровые и производственные ресурсы, научно-технический и образовательный потенциал. Объемы планируемых в программе средств тесно увязаны с конкретными результатами, которые можно проконтролировать по конкретным критериям.

Одновременно внесены дополнения и в План выполнения Стратегии развития архивного дела в Ставропольском крае на 2012-2015 годы. В частности, в 2012 году предусмотрена реализация инновационного проекта «Web-архив государственного архива Ставропольского края», преимущества которого заключаются в широких возможностях поиска в сети Интернет в режиме онлайн информации по документам архива. Внедрение программного комплекса обеспечит доступ к подборкам электронных документов, а также возможность направлять электронные запросы в архив и проверять состояние их исполнения на любом этапе рассмотрения. Для сокращения сроков работ по наращиванию информационной полноты программного комплекса в Федеральное архивное агентство направлены проекты договоров, предусматривающие перевод описей документов в формат электронных баз данных. В рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2016 гг.)» на эти цели планируется направить 1,0 млн. руб. Мы надеемся, что реализация проекта позволит не только повысить качество и результативность предоставляемых услуг, но и будет способствовать закреплению среди населения позитивного имиджа Ставропольского края.

В соответствии с рекомендациями Совета по архивному делу при Федеральном архивном агентстве запланировано также проведение работ по унификации и объединению в единую систему ранее созданных тематических баз данных о составе и содержании архивных фондов государственного архива Ставропольского края. При этом предусматривается обеспечить доступ к ним пользователей как в читальном зале, так и в сети Интернет.

Во исполнение решений коллегии Росархива в приоритетном порядке важно продолжить реализацию мер по наращиванию информационной полноты баз данных «Архивный фонд» и «Фондовый каталог», так как уже в этом году Федеральное архивное агентство планирует обеспечить доступ пользователей сети Интернет к БД, созданным государственными и муниципальными архивами. Таким образом Росархив предполагает создать автоматизированный информационный ресурс, позволяющий в электронном виде реализовать одну из основных архивных услуг – предоставление сведений о

составе и содержании документов Архивного фонда Российской Федерации и местах их хранения.

Необходимо также повысить внимание развитию архивных сайтов и страниц архивных отделов на сайтах районных и городских администраций, максимально нацелив эту работу на удовлетворение нужд и запросов населения. В этих целях комитетом утвержден план мероприятий, направленный на повышение эффективности информационного наполнения сайта. В частности, план предусматривает расширение сведений о проводимых государственными и муниципальными архивами документальных выставках, экскурсиях, совещаниях-семинарах, практических занятиях по ГО и ЧС, о приеме документов на хранение, участии архивистов в юбилейных и других значимых мероприятиях. Безусловно, особое внимание будет уделено информированию пользователей сети Интернет о работе архивов в рамках Года российской истории. Информацию прошу оперативно направлять в отдел организационно-методического руководства и контроля комитета.

Для повышения престижа архивной службы важно повысить качество подготовки материалов, обеспечить продуманность и обоснованность очередности их размещения в сети Интернет. При этом недопустим случайный выбор документов для публикации. В качестве примера того, как не нужно делать и чего следует избегать, приведу публикацию на сайте администрации Новоселицкого муниципального района документов Чернолесской машинно-тракторной станции – приказов директора МТС за 1932 год, которые односторонне и неоднозначно характеризуют работу станции, так как отражают сведения только за один месяц и содержат, главным образом, негативную информацию. О небрежности подготовки публикации свидетельствует и то, что из сканированных трех листов книги приказов имеются повторяющиеся дважды. В связи с этим рекомендуется шире использовать опыт государственного архива Ставропольского края по публикации архивных документов, а также повысить персональную ответственность руководителей архивов за отбор и качество подготовки материалов, размещаемых в сети Интернет.

Главным долгосрочным приоритетом является создание комфортных условий приема посетителей и удобства предоставления услуг. Поэтому План реализации Стратегии дополнен также положениями, ориентирующими деятельность архивов на приоритетность интересов граждан. Без этого невозможно достижение задач, определенных Путиным В.В. по обеспечению перехода к стандартам государственных услуг нового поколения, основанным не на позиции исполнителя, а на позиции потребителя этих услуг – гражданина, который обращается за получением архивной информации. При этом каждый человек должен ясно понимать, как и какую архивную информацию он может получить, что спросить с конкретного чиновника.

Обращаю особое внимание на то, что в Кодекс об административных правонарушениях внесены изменения, устанавливающие ответственность чиновников за несоблюдение стандартов оказания населению государственных и муниципальных услуг (статьи 5.39, 5.59, 5.63). За нарушение порядка рассмотрения обращений граждан предусмотрены штрафы в размере от пяти до десяти тысяч рублей. Нарушение должностным лицом, наделенным пол-



номочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, порядка или сроков рассмотрения жалобы либо незаконный отказ или уклонение от принятия ее к рассмотрению влечет наложение административного штрафа в размере от 20 до 30 тысяч рублей. Прошу сделать соответствующие выводы и принять меры по исключению возможных нарушений.

Уточнен также раздел о ресурсном обеспечении Плана реализации Стратегии, который учитывает целенаправленное проведение мероприятий, направленных на повышение кадрового потенциала архивной службы края: создание условий для профессионального и социального роста архивистов, обеспечение обучения новым прикладным технологиям, широкое использование достоинств молодого поколения, способного вырабатывать новые подходы к решению проблем и предлагать неординарные варианты. По мнению Президента России Путина В.В., очень важно обеспечить работу «социальных лифтов», «равного старта» и продвижения каждого специалиста на основе его способностей и таланта. Для этого рекомендуется разработать планы повышения квалификации в каждом архивном органе и учреждении. В них учесть непрерывное повышение квалификации специалистов и обучение их новым технологиям. При этом важно гораздо полнее учитывать в зарплате квалификацию и профессиональные достижения специалистов. Оценка работы должна производиться с учетом конкретного вклада каждого специалиста в развитие архивного дела, в оказание обществу и гражданам конкретных услуг, а также открытость к переменам и вклад в решение стратегических задач.

В целях распространения передового опыта, совершенствования профессиональной компетентности и активизации личностного потенциала архивистов в этом году комитетом впервые проводится конкурс «Лучший архивист Ставропольского края». В нем принимают участие представители как краевых государственных архивов, так и муниципальных. По итогам рассмотрения представленных документов и конкурсных работ ко второму этапу допущено 6 человек. Подведение итогов конкурса планируется в августе. Мы надеемся, что это будет способствовать не только популяризации архивного дела в крае, но и повышению творческого потенциала, более эффективному решению актуальных задач отрасли.

Откликаясь на запросы времени, планируется также расширить практику проведения выездных заседаний коллегии, участия в работе коллегии представителей краевых организаций – источников комплектования архивов и федеральных структур, руководителей архивных органов и учреждений Северо-Кавказского федерального округа. Особое внимание будет уделено изучению положительного опыта с посещением муниципальных архивов в ходе выездных расширенных заседаний коллегии, а также проведения мероприятий в рамках заседания Научно-методического совета архивных учреждений Северо-Кавказского федерального округа в городе Пятигорске.

Таковы приоритеты предстоящей работы и только от нас зависит, как мы ответим на вызовы времени, чтобы обеспечить стабильное развитие отрасли в быстро меняющемся мире.

Для достижения поставленных задач очень важно не только «мыслить категориями роста», но и быть инициативными, брать на себя ответственность.